

**Uchwała Nr ____/____/2025
Rady Miejskiej w Mrozach
z dnia 24 października 2025 r.**

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) Rada Miejska w Mrozach uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mrozów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

*Adwokat Emil Karol Głusek pozytywnie zaopiniował
projekt uchwały pod kątem formalnoprawnym*

Załącznik Nr 1
do uchwały Nr ____/____/2025
Rady Miejskiej w Mrozach
z dnia 24 października 2025 r.

**Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035,
w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach
prowadzenia polityki rozwoju**

1. Procedura dotycząca trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 poz. 1112 ze zm.).
2. Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 składają się w szczególności:
 - 1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 2) Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, w tym:
 - a) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
 - 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035:
 - a) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - b) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035;
 - 1) Określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, zgodnego z przepisami, standardami i spójnego z wytycznymi zawartymi w dokumentach nadrzędnych.
6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie poprzez:
 - 1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt,

- 2) Przeprowadzenie konsultacji,
- 3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacją co najmniej na stronie internetowej gminy.
7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa.
9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035.
10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035;
 - 1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
 - 2) W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 w/w ustawy,
 - 3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035– odstępuje się od czynności wynikających z w/w ustawy. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 przez Radę Miejską w Mrozach w drodze uchwały.

Załącznik Nr 2
do uchwały Nr ____/____/2025
Rady Miejskiej w Mrozach
z dnia 24 października 2025 r.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035

Działanie	Planowany termin realizacji
Etap 1: Przeprowadzenie diagnozy strategicznej na potrzeby opracowania wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych	
Przeprowadzenie ankietyzacji dotyczącej kierunków rozwoju i potrzeb Gminy	Do 2 miesięcy od podpisania umowy
Zebranie i przeprowadzenie analizy danych do oceny sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej w Gminie	Do 3 miesięcy od podpisania umowy
Opracowanie raportu z przeprowadzonej diagnozy i opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych	Do 5 miesięcy od podpisania umowy
Etap 2: Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035	
Określenie celów strategicznych rozwoju Gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym	Do 7 miesięcy od podpisania umowy
Wskazanie kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych	
Zdefiniowanie oczekiwanych rezultatów planowanych działań i wskaźników ich osiągnięcia	
Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych w formie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z określeniem ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Gminy	
Dokonanie charakterystyki obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa	
Zidentyfikowanie obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla Gminy, jeżeli takie wystąpią	
Określenie systemu realizacji strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz określenie ram finansowych i źródeł finansowania realizacji Strategii	

Etap 3: Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 oraz pozyskanie opinii zgodnie z przepisami prawa	
Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie	Do 9 miesięcy od podpisania umowy
Przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa Mazowieckiego i pozyskanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa (równoległe z konsultacjami)	Do 9 miesięcy od podpisania umowy
Opracowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do ewentualnych uwag i wniosków	Do 10 miesięcy od podpisania umowy
Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Mazowieckiego	Do 10 miesięcy od podpisania umowy
Etap 4: Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035	
Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko (w przypadku opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska/ Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o konieczności jej sporządzenia) lub pozyskanie opinii o odstąpieniu od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (sooś)	Do 10 miesięcy od podpisania umowy (w przypadku odstąpienia od sooś) Do 12 miesięcy od podpisania umowy (w przypadku konieczności przeprowadzenia sooś)
Etap 5: Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 w drodze uchwały	
Przygotowanie i przekazanie projektu uchwały w sprawie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrozy na lata 2026-2035 do przyjęcia przez Radę Gminy Mrozy	Do 10 miesięcy od podpisania umowy (w przypadku odstąpienia od sooś) Do 12 miesięcy od podpisania umowy (w przypadku konieczności przeprowadzenia sooś)

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 ze zm.). Celem wprowadzenia tych przepisów jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Zgodnie ze zmianą ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gminy zostały zobowiązane do opracowania planów ogólnych. Jednym z elementów uwzględnianych przy opracowaniu tego dokumentu jest polityka przestrzenna gminy określona w strategii rozwoju gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

Burmistrz
Dariusz Kaszczyk